

DECLARATION DE SHIGA SUR LES FORETS ET L'EAU

**Réunion internationale d'experts sur les forêts et l'eau
20-22 novembre 2002, Shiga (Japon)**

Contexte

Une grande partie de l'eau indispensable à l'homme pour satisfaire ses besoins domestiques, agricoles, industriels et écologiques, aussi bien en altitude qu'en plaine, vient des bassins versants. Les forêts offrent à la société également toute une série d'autres avantages liés à la production, à la conservation, aux loisirs, à l'environnement et aux moyens d'existence. Un enjeu principal, auquel sont confrontés les responsables des terres, des eaux et des forêts, est d'optimiser ce vaste éventail de bénéfices multi-sectoriels sans porter préjudice aux ressources hydriques et à l'écosystème.

Pour contribuer au débat et aux résultats du 3^{ème} Forum mondial de l'eau qui se tiendra au Japon en mars 2003 – quelques 100 experts de gestion des forêts et des bassins versants de 18 pays et de 16 organisations internationales /ONG se sont retrouvés à Shiga (Japon) pour une réunion organisée par l'Office des forêts du Japon et la Préfecture de Shiga.

Le débat international sur une imminente "crise de l'eau" et sur les pressions croissantes exercées sur les ressources en terres qui fournissent nourriture et eau et soutiennent la production, la conservation, le cadre naturel, les loisirs et l'environnement s'amplifie, suscitant des préoccupations. C'est pourquoi la gestion des forêts et des eaux est une question fondamentale qui doit être examinée en priorité.

L'aménagement durable des forêts est un facteur clé de la gestion des ressources en eau pour la mise en valeur des ressources en général, et des ressources de la montagne en particulier. Tant les forêts naturelles intactes que les forêts bien gérées produisent généralement de l'eau de bonne qualité. Dans certains cas, elles contribuent également à réduire les débits après averse pour un volume de précipitations donné. Ces forêts jouent également un rôle important dans la réduction de l'érosion des sols et la sédimentation qui s'ensuit en aval.

La réunion d'experts s'est penchée sur l'état actuel des connaissances et les besoins futurs pour mieux comprendre les services hydrologiques et écologiques des forêts et leur rôle dans la réduction de la pauvreté, l'approvisionnement en eau potable, la sécurité

alimentaire, la conservation et l'utilisation durable de la biodiversité, ainsi que d'autres avantages culturels et socio-économiques, comme il a été souligné aux paragraphes 6, 7, 23 et 43 du Plan d'action du Sommet mondial sur le développement durable (SMDD).

Les experts ont également reconnu la nécessité de prendre des mesures à tous les niveaux en matière d'aménagement durable des forêts, tel qu'énoncé dans le paragraphe 43 du Plan d'action du SMDD, qui mettait l'accent sur les bénéfices multiples des forêts naturelles et plantées. L'aménagement durable des forêts devrait être inscrit dans le cadre de l'élaboration et de la mise en oeuvre de stratégies, plans et programmes nationaux/régionaux d'aménagement intégré des fleuves, des bassins versants et des eaux souterraines.

Il faut en outre employer toute la gamme des instruments de politique, de réglementation et de surveillance, les mesures volontaires, les outils basés sur le marché et l'information, la planification de l'utilisation des terres et le recouvrement des coûts des services relatifs à l'eau, identifiés dans le paragraphe 25 du Plan d'action du SMDD. La réunion d'experts a également pris en compte les Objectifs de développement du Millénaire et les recommandations et buts fixés par le SMDD qui préconisait une approche axée sur les populations pour la gestion intégrée des terres, des eaux et des ressources vivantes en vue de satisfaire les besoins de l'homme.

Enfin, la réunion d'experts a mis au point une série de recommandations visant à guider les décideurs, les chercheurs, les universitaires, le public, les ONG, le secteur privé, les donateurs et les organismes d'exécution à concevoir et à mettre en oeuvre des politiques efficaces pour atteindre les objectifs multiples d'aménagement viable des ressources forestières et hydriques.

Points clés

Les points clés suivants ont été cernés:

1. Promouvoir le développement et l'adoption à plus vaste échelle d'approches globales de gestion des forêts et des eaux qui intègrent les besoins des populations et ceux de l'environnement.

Le succès des approches globales passe par la participation de divers acteurs. De ce fait, il est indispensable de dresser des cadres intersectoriels et participatifs d'aménagement des bassins versants pour obtenir des avantages multiples à long terme en faveur des nombreux partenaires et de l'environnement. Ceci nécessitera aussi un cadre de politiques propices et des mesures incitatives pour faire intervenir de façon efficace tous les acteurs, notamment

les communautés locales, les organismes gouvernementaux et le secteur privé, à la formulation et à la mise en oeuvre des programmes de gestion.

Afin de garantir la viabilité à long terme des ressources forestières et hydriques, il faut intégrer ces programmes d'aménagement dans le développement durable à l'échelon local et national. Il est également important d'effectuer le suivi de l'impact des programmes de gestion et de mettre à profit les enseignements tirés.

2. Mieux comprendre l'interaction biophysique forêts-eaux

On connaît relativement bien les processus hydrologiques des forêts à l'échelle du bassin versant ; pour mieux comprendre les interactions à grande échelle et l'influence des forêts sur les flux de saison sèche, la prévention des inondations et la reconstitution de la nappe souterraine dans divers environnements conformément au paragraphe 27 du Plan d'action du SMDD, il faut mettre en place et renforcer la surveillance éco-hydrologique à long terme.

Il faut développer la recherche pour mieux comprendre les impacts hydrologiques dérivant de la régénération des terres dégradées par diverses stratégies de boisement/reboisement. Des séries de données à long terme sont également nécessaires pour mieux comprendre les impacts des variations climatiques d'une année sur l'autre ou d'une décennie sur l'autre sur l'hydrologie des forêts et l'utilité de différentes pratiques d'aménagement forestier. Ces recherches doivent s'appliquer à tous les types de forêts.

3. Mieux comprendre les impacts culturels et socio-économiques des différentes politiques et pratiques de gestion des eaux et des forêts

Il faut mieux comprendre les coûts et avantages économiques des services offerts par les forêts et les bassins versants. Il faut également mieux comprendre l'impact des différentes politiques concernant les forêts/eaux sur les moyens d'existence et les intérêts des populations en amont comme en aval.

4. Elaborer de meilleurs mécanismes de gestion des interactions amont/aval

Il est fondamental de mieux comprendre les liens économiques, environnementaux, et sociaux existant entre les usagers des ressources en amont et en aval. Il faut en outre améliorer les mécanismes pour faire intervenir les communautés locales et autres parties prenantes dans la conception et la mise en oeuvre des politiques d'aménagement des bassins versants. Un renforcement des expérimentations et un perfectionnement des mécanismes de compensation équitables et efficaces sont cruciaux.

5. Renforcer le partage des connaissances et de l'information

Il faut songer urgemment à mieux diffuser les connaissances scientifiques auprès des décideurs, des responsables, des éducateurs, des médias et du grand public. Pour ce faire, il faut cerner les besoins d'information des différents acteurs et élaborer des matériels d'information et supports pédagogiques à la portée de ces groupes.

Recommandations

Un aménagement efficace des forêts et des bassins versants est précieux pour la viabilité à long terme des ressources hydriques. Gouvernements et autres intervenants devraient élaborer des politiques et mettre en oeuvre des programmes de promotion d'approches holistiques, pluridisciplinaires et multipartenaires assurant la liaison entre les forêts, l'eau, les bassins versants, l'environnement et les communautés.

La réunion d'experts recommande aux décideurs de:

1. Abandonner une approche sectorielle au profit d'une approche intégrée et intersectorielle de planification économique, sociale et environnementale à l'échelon local, national et international. Cette approche tirerait parti, en les développant, des connaissances bio-physiques et socio-économiques des interactions entre forêts et eaux pour identifier les questions clés en fonction du contexte.
2. Déterminer la valeur économique totale (englobant tous les produits et services) des ressources forestières et hydriques, et les incidences économiques des différentes politiques et pratiques de gestion. Il faut également établir la répartition et l'importance des avantages pour les parties prenantes.
3. Mettre en place des mesures d'incitation valables en faveur de l'aménagement durable des forêts et des services liés à l'eau pour veiller à ce que les usagers de ces ressources paient le coût total de leur exploitation et que ceux qui assument les frais de la conservation soient équitablement dédommagés. En particulier, il faut considérer la sécurité des droits sur les ressources, la réforme des politiques tarifaires de l'eau, la mise au point de mécanismes fondés sur le marché ou autres dispositifs de paiement pour les services environnementaux et l'élimination des subventions indésirables (perverses) aux secteurs agricole et forestier.
4. Promouvoir une collaboration efficace et équitable et des partenariats entre gouvernements, communautés locales, institutions de recherche, société civile, secteur

privé, responsables des eaux et forêts et autres intervenants. Ceci facilitera le partage des connaissances et le renforcement des capacités, et permettra l'élaboration de politiques ayant un fondement scientifique et des améliorations tangibles de la gestion des eaux et des forêts.

5. Tenir compte des interactions entre eaux et forêts dans les évaluations des ressources forestières, et exhorter la communauté internationale à fournir des ressources suffisantes pour accomplir cette importante tâche.